

Симонова Т.М.

### **Конституции России: от 1918 – к 1993.**

*Конституция 1918 г. (10.07)* была подготовлена представителями трех партий: большевики, эсеры-максималисты и левые эсеры. Комиссию возглавлял Я.М. Свердлов, окончательное рассмотрение 2-х проектов проходило под руководством В.И. Ленина.

Конституция ставила своей задачей в «переходный момент» - установление «диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти (Раз. 2., Гл. 5, Ст. 9).

Она закрепила полномочие Советов – централизованную систему управления, когда вышестоящий орган легко отменял решение нижестоящего. Она узаконила прямое насилие и провозгласила прямое неравенство в стране: лица, не относящиеся к беднейшим слоям, лишались политических прав (включая избирательное: т. наз. «лишенцы»). Только «трудящиеся» могли пользоваться свободой слова, печати, собрания, союзов. Но и они должны были руководствоваться интересами «рабочего класса», иначе РСФСР могла лишать «отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб социалистической революции».

Идея уничтожения эксплуатации человека человеком была заменена нормой эксплуатации человека государством: была введена всеобщая трудовая повинность.

Принцип разделения властей –исполнительной, законодательной, судебной (основа Американской конституции 1787 г., проистекавшая из сочинения просветителя Ш. Монтескье «О духе законов») полностью отрицался. Таким образом, первая Конституция, закрепив тоталитаризм, полную бесконтрольность государственной власти, провозгласила республиканскую форму правления, федеративную систему государства, равенство, независимо от расы и национальности.

В области международной политики она была так же противоречива: с одной стороны, ставила задачу достижения «демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций на основе самоопределения наций», с другой – отказывалась от преемственности во внешней политике: полный разрыв «с варварской политикой буржуазной цивилизации».

*Конституция 1924 г. (31. 01.)* – основной закон СССР (главный смысл и идея: Декларация и Договор об образовании СССР).

Эта Конституция также была классовой, но без крайне политизированных формулировок норм о насилии, подавлении, уничтожении «паразитических слоев общества». Положение о мировой революции было исключено.

Главная идея: формирование новой политической культуры – «пролетарской по содержанию и национальной по форме». Суверенитет союзных республик был ограничен, они стали частью федеративного союза и попадали в подчинение его органов власти и управления. Республиканские органы занимались вопросам, которые не касались компетенции федеральных. Интересы республик во всех федеральных органах представляли их представители. У центра были значительные полномочия для контроля над республиками.

*Конституция 1936 г. (05.12), «сталинская», Конституции союзных и автономных республик (1937 – 1940).* Комиссия (31 человек) работала под руководством И.В. Сталина, основными исполнителями считают Н.И. Бухарина и К.Б. Радека. Текст проекта Основного закона был опубликован во всех газетах, передан по радио, отпечатан тиражом более 10 млн экз. на 100 языках народов СССР, переведен на английский, немецкий, французский и др. иностранные языки. Обсуждение проходило активно по всей стране в течение 5,5 месяцев, поправки и замечания (около 2-х млн) фиксировались и учитывались.

Конституция победившего социализма закрепила основы общественного и государственного строя, зафиксировала ликвидацию эксплуататорских классов и формирование «морально-политического единства советского народа». Как ни удивительно для нас, Конституция закрепила принципы социалистического демократизма в государственном строительстве, принципы социализма в социальном и национально-государственном устройстве СССР. Ввела систему прямых, равных и всеобщих выборов при тайном голосовании, утвердила социальные свободы и права граждан, расширила представительство союзных и автономных республик, областей и округов.

Провозглашался принцип равноправия всех граждан и принцип распределения: «от каждого по способностям, каждому – по его труду». Гарантировалось материальное обеспечение в старости и болезни, свобода слова, печати, собраний, митингов.

Несмотря на ярко выраженные демократические начала, уникальные для того времени, Конституция имела декларативный характер – реальная действительность не часто давала подтверждения этому.

Политическая надстройка была приведена в соответствие с социалистическим базисом. Конституция подтвердила «руководящую роль Компартии» (впервые эту формулу произнес Ленин в 1921 г.), что обеспечило существование автократического режима.

*Конституция 1977 г. (Конституция РСФСР 1978 г.),* конституция «общенародного государства», подтвердила «руководящую и направляющую роль КПСС». Ее всенародно обсуждали так же долго, как и предыдущую, подавляющая часть статей Проекта была переписана с учетом поправок. Высшая цель государства: «построение бесклассового коммунистического общества».

Власть была объявлена принадлежащей «народу, сплоченному вокруг рабочего класса», в 1918 – «всему рабочему населению страны», в 1936 – «трудящимся города и деревни». В экономике страны господствовала социалистическая общественная собственность, в идеологии торжествовал марксизм-ленинизм. Впервые прозвучала тема всенародного обсуждения важнейших вопросов (референдум).

Новым в ней было то, что появились не только государственные (Советы), но и общественные формы народовластия (общественные организации и трудовые коллективы). Социальной основой народовластия принято было считать «нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции». Коллективный, свободный от эксплуатации, труд – как источник роста общественного богатства, благосостояния народа, каждого советского человека. При прежней структуре (1936) в ней был специальный раздел «Государство и личность», в котором государство обязывалось обеспечивать всестороннее и свободное развитие личности». Звучала тема «равноправия личности», неприкосновенности ее, а также жилища, охрана личной жизни, тайна переписки, телефонных переговоров.

Статья 57 звучала: «Уважение личности, охрана прав и свобод граждан – обязанность всех государственных органов, общественных организаций и должностных лиц».

Еще несколько социальных формул: «социалистический интернационализм», «социалистическая законность», «демократический централизм». Внешнеполитическая основа: «борьба Советского государства за прочный мир и дружбу между народами».

*Конституция 1993 г. (12.12.)* провозгласила Россию (РФ) демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. Единственный источник власти – «многонациональный народ России». Человек, его права и свободы, объявлены высшей ценностью, их соблюдение и защита – обязанность государства.

Вслед за Конституцией США был проведен принцип разделения властей. Об экономической системе нет ни слова, но институт частной собственности (в том числе – на землю) закреплен. Формы собственности многообразны – частная, государственная,

муниципальная и иные. Важнейшим нововведением, которого нет ни в одной конституции мира, является частная собственность на природные ресурсы (а также – государственная, муниципальная и иные).

Провозглашена система идеологического многообразия, светский характер государства, приоритет международного права (недавно отмененный Постановлением Конституционного суда).

*Что исчезло из конституционных традиций советских Конституций?*

Исчезли гарантии права на труд, право на жилье, гарантированное и охраняемое законом. Право на отдых осталось только для «работающих по трудовому договору», трудовая неделя перестала быть ограниченной. Исчезло безусловное бесплатное образование; бесплатное медицинское обслуживание осталось только в рамках бюджета госучреждений.

Долго ли просуществует Конституция 1993 г.?